

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации (в части регулирования вопросов ликвидации экологического ущерба, в том числе связанного с прошлой хозяйственной деятельностью)

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1 (ч. 1), ст. 25, № 19, ст. 1752; 2006, № 1, ст. 10, № 52, ст. 5498; 2007, № 7, ст. 834, № 27, ст. 3213; 2008, № 26, ст. 3012, № 29, ст. 3418, № 30 (ч. 2), ст. 3616; 2009, № 1, ст. 17, № 11, ст. 1261, № 52 (ч. 1), ст. 6450) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить абзацами тридцать восьмым – сорок вторым следующего содержания:

«экологический ущерб – стоимостное выражение вреда окружающей среде, исчисленное по таксам, методикам либо по затратам на восстановление нарушенных свойств и характеристик компонентов природной среды и природных объектов в соответствии с проектами работ по экологическому восстановлению, утвержденными в установленном порядке, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды;

экологический ущерб, связанный с прошлой хозяйственной деятельностью, - вред окружающей среде, который причинен на землях, находящихся в федеральной собственности, в собственности субъектов Российской Федерации и в муниципальной собственности, где хозяйственная и иная деятельность в настоящее время не осуществляется, и виновник причинения которого не может быть установлен либо не может быть привлечен к ответственности;

возмещение вреда окружающей среде – восстановление нарушенных свойств и характеристик компонентов природной среды и природных объектов в натуральной форме посредством проведения работ по экологическому восстановлению либо внесение денежной компенсации, исчисленной по таксам, методикам либо по затратам на восстановление нарушенных свойств и характеристик компонентов природной среды и природных объектов в соответствии с проектами работ по экологическому восстановлению, утвержденными в установленном порядке, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды;

ликвидация экологического ущерба, связанного с прошлой хозяйственной деятельностью, – восстановление нарушенных свойств и характеристик компонентов природной среды и природных объектов в соответствии с проектами работ по экологическому восстановлению;

работы по экологическому восстановлению – работы, которые проводятся с целью восстановления нарушенных свойств и характеристик компонентов природной среды и природных объектов;

проекты работ по экологическому восстановлению - документация, которая содержит материалы (в текстовой форме, карты, схемы, расчеты, данные эколого-аналитических измерений) и мероприятия, обосновывающие достижение планируемых результатов работ по экологическому восстановлению, а также их сметную стоимость;

проекты равноценных работ по охране окружающей среды - документация, которая содержит материалы (в текстовой форме, карты, схемы, расчеты, данные эколого-аналитических измерений) и мероприятия, обосновывающие достижение планируемых результатов работ по сохранению компонентов природной среды или природных объектов, а также их сметную стоимость.»;

2) статью 5 дополнить абзацами двадцать девятым - тридцать четвертым следующего содержания:

«установление порядка утверждения проектов работ по экологическому восстановлению, проектов равноценных работ по охране окружающей среды и требований к их составу и содержанию;

утверждение проектов работ по экологическому восстановлению и проектов равноценных работ по охране окружающей среды в случаях, когда вред окружающей среде причинен на землях, находящихся в федеральной собственности;

установление порядка ведения государственного реестра земель, которым причинен экологический ущерб;

ведение государственного реестра земель, которым причинен экологический ущерб, связанный с прошлой хозяйственной деятельностью, и которые находятся в федеральной собственности;

установление порядка организации работ по установлению, оценке и ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой хозяйственной деятельностью;

организация работ по установлению, оценке и ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой хозяйственной деятельностью, на землях, находящихся в федеральной собственности;»;

3) статью 6 дополнить абзацами девятнадцатым – двадцать первым следующего содержания:

«ведение государственного реестра земель, которым причинен экологический ущерб, связанный с прошлой хозяйственной деятельностью, за исключением земель, которые находятся в федеральной собственности;

утверждение проектов работ по экологическому восстановлению и проектов равноценных работ по охране окружающей среды в случаях, когда вред окружающей среде причинен на землях, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации;

организация работ по установлению, оценке и ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой хозяйственной

деятельностью, на землях, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации;»;

4) статью 7 дополнить пунктом 3.1 следующего содержания:

«3.1. К вопросам местного значения городских, сельских поселений, муниципальных районов, городских округов относятся:

организация работ по установлению, оценке и ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой хозяйственной деятельностью, на землях, находящихся в муниципальной собственности;

утверждение проектов работ по экологическому восстановлению и проектов равноценных работ по охране окружающей среды в случаях, когда вред окружающей среде причинен на землях, находящихся в муниципальной собственности.»;

5) в статье 16:

а) в пункте 1:

после слов «Негативное воздействие на окружающую среду» дополнить словами «в пределах нормативов допустимого воздействия на окружающую среду и (или) в пределах сверхнормативного воздействия на окружающую среду»;

дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«Плата за негативное воздействие на окружающую среду в пределах нормативов допустимого воздействия на окружающую среду и (или) в пределах сверхнормативного воздействия на окружающую среду взимается в целях компенсации негативного воздействия на окружающую среду, оказываемого при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, стимулирования его снижения.»;

б) в пункте 2:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«2. К видам негативного воздействия на окружающую среду в пределах нормативов допустимого воздействия на окружающую среду и (или) в

пределах сверхнормативного воздействия на окружающую среду, за которые взимается плата, относятся:»;

в абзаце третьем слова «, подземные водные объекты» исключить;

абзацы четвертый и седьмой исключить;

в абзаце пятом после слова «потребления» дополнить словами «в объектах размещения отходов, не обеспечивающих исключение негативного воздействия на окружающую среду»;

в) в пункте 3 после слов «негативное воздействие на окружающую среду» дополнить словами «в пределах нормативов допустимого воздействия и (или) в пределах сверхнормативного воздействия на окружающую среду»;

г) в пункте 4 слова «возмещения вреда окружающей среде» заменить словами «возмещения вреда, причиненного окружающей среде в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, а также в результате чрезвычайных ситуаций техногенного характера и произошедших аварий»;

6) статью 77 изложить в следующей редакции;

«Статья 77. Порядок возмещения вреда, причиненного окружающей среде

1. Юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде, в том числе вред окружающей среде, не компенсируемый предупредительными и восстановительными природоохранными мероприятиями, которые предусмотрены в утвержденной в установленном порядке проектной документации на строительство и реконструкцию объектов капитального строительства, обязаны возместить его в полном объеме с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды, в соответствии с законодательством.

Возмещение вреда, причиненного окружающей среде, осуществляется посредством проведения работ по восстановлению нарушенных свойств и характеристик компонентов природной среды и природных объектов в соответствии с проектами работ по экологическому восстановлению,

утвержденными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Юридические и физические лица возмещают вред, причиненный окружающей среде, добровольно либо по решению суда или арбитражного суда.

2. Вред окружающей среде может быть возмещен посредством взыскания экологического ущерба с виновника его причинения с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды, на основании решения суда или арбитражного суда либо в случае технической невозможности проведения работ по восстановлению нарушенных свойств и характеристик компонентов природной среды и природных объектов.

Экологический ущерб исчисляется с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды, по таксам, методикам или по затратам на восстановление нарушенных свойств и характеристик компонентов природной среды и природных объектов в соответствии с проектами работ по экологическому восстановлению, утвержденными в установленном порядке, а в случае технической невозможности проведения работ по восстановлению нарушенных свойств и характеристик компонентов природной среды и природных объектов - по таксам, методикам.

Таксы, методики исчисления размера экологического ущерба утверждаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды, в соответствии со своей компетенцией.

К случаям технической невозможности проведения работ по восстановлению нарушенных свойств и характеристик компонентов природной среды и природных объектов относятся:

загрязнение атмосферного воздуха независимо от количества и вида загрязняющего вещества;

загрязнение подземных вод независимо от количества и вида загрязняющего вещества;

загрязнение поверхностных вод, когда сбор и удаление загрязняющих веществ невозможны;

безвозвратное изъятие поверхностных и подземных вод;

безвозвратное уничтожение объектов животного и растительного мира и (или) мест их обитания.

3. Орган государственной власти Российской Федерации, орган государственной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления, в пользу которого взыскан экологический ущерб, организует проведение работ по восстановлению нарушенных свойств и характеристик компонентов природной среды и природных объектов либо, в случае технической невозможности возмещения вреда посредством проведения работ по экологическому восстановлению, равноценных работ по охране окружающей среды в соответствии с проектами таких работ, утвержденными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Равноценные работы по охране окружающей среды включают мероприятия по сохранению компонента природной среды или природного объекта, которому причинен вред, который не может быть возмещен в натуральной форме посредством проведения работ по экологическому восстановлению.

4. Проекты работ по экологическому восстановлению и проекты равноценных работ по охране окружающей среды утверждаются органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды, в соответствии с их компетенцией и органами местного самоуправления.

Требования к составу и содержанию проектов работ по экологическому восстановлению и проектов равноценных работ по охране окружающей среды устанавливаются Правительством Российской Федерации.

5. Вред, причиненный окружающей среде, считается возмещенным на основании акта о приемке работ по экологическому восстановлению либо

равноценных работ по охране окружающей среды или при перечислении в полном объеме финансовых средств в счет экологического ущерба, исчисленного с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

Акт о приемке работ по экологическому восстановлению либо равноценных работ по охране окружающей среды представляется, соответственно, юридическим и физическим лицом, причинившим вред окружающей среде, либо юридическим и физическим лицом, выполнившим равноценные работы по охране окружающей среды.

Акт о приемке работ по экологическому восстановлению либо равноценных работ по охране окружающей среды подписывается уполномоченным должностным лицом органа государственной власти Российской Федерации, органа государственной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, утвердившего проект работ по экологическому восстановлению либо проект равноценных работ по охране окружающей среды.

6. Иски о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, могут быть предъявлены в течение тридцати лет с момента его выявления в установленном порядке.»;

7) статью 78 изложить в следующей редакции:

«Статья 78. Ликвидация экологического ущерба, связанного с прошлой хозяйственной деятельностью

1. Экологический ущерб на территории Российской Федерации, связанный с прошлой хозяйственной деятельностью, подлежит поэтапной ликвидации.

2. Ликвидация экологического ущерба, связанного с прошлой хозяйственной деятельностью, осуществляется на землях, включенных в государственный реестр земель, которым причинен экологический ущерб, связанный с прошлой хозяйственной деятельностью.

В государственный реестр земель, которым причинен экологический ущерб, связанный с прошлой хозяйственной деятельностью, включаются

сведения о месте нахождения и собственнике земельного участка, категории земель, уровне и объеме нарушения окружающей среды.

Информация, содержащаяся в государственном реестре земель, которым причинен экологический ущерб, связанный с прошлой хозяйственной деятельностью, относится к государственным информационным ресурсам и носит открытый характер, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Ведение государственного реестра земель, которым причинен экологический ущерб, связанный с прошлой хозяйственной деятельностью, осуществляется органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со своей компетенцией в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

3. Организация работ по установлению, оценке и ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой хозяйственной деятельностью, осуществляется:

на землях, находящихся в федеральной собственности, - органами государственной власти Российской Федерации,

на землях, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, - органами государственной власти субъектов Российской Федерации,

на землях, находящихся в муниципальной собственности, - органами местного самоуправления.

Порядок организации работ по установлению, оценке и ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой хозяйственной деятельностью, устанавливается Правительством Российской Федерации.

4. Предоставление права на заключение государственного или муниципального контракта на проведение работ по ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой хозяйственной деятельностью, на конкретном земельном участке осуществляется

посредством проведения открытого аукциона в соответствии с Федеральным законом «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

5. Юридическим лицам и гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, которые за счет собственных средств в установленном порядке выполнили работы по ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой хозяйственной деятельностью, на конкретном земельном участке, предоставляется преимущественное право на приобретение или на заключение договора аренды, или на безвозмездное срочное пользование данным земельным участком из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Юридическим лицам, которые за счет собственных средств в установленном порядке выполнили работы по ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой хозяйственной деятельностью, на конкретном земельном участке, предоставляется преимущественное право постоянного (бессрочного) пользования данным земельным участком из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

6. Ликвидация экологического ущерба, связанного с прошлой хозяйственной деятельностью, осуществляется посредством проведения работ по восстановлению нарушенных свойств и характеристик компонентов природной среды и природных объектов в соответствии с проектами работ по экологическому восстановлению в порядке, установленном в пункте 4 статьи 77 настоящего закона.

7. Экологический ущерб, связанный с прошлой хозяйственной деятельностью, считается ликвидированным на основании акта о приемке работ по экологическому восстановлению.

Акт о приемке работ по экологическому восстановлению представляется юридическим или физическим лицом, выполнившим работы по ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой хозяйственной деятельностью, и подписывается уполномоченным должностным лицом

соответствующего органа государственной власти Российской Федерации, органа государственной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, утвердившего проект работ по экологическому восстановлению.».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4556; 2004, № 35, ст. 3607; № 52, ст. 5276; 2006, № 1, ст. 10; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2008, № 20, ст. 2260, № 26, ст. 3015, № 30 (ч. 2), ст. 3618, № 45, ст. 5148; 2009, № 1, ст. 17, № 15, ст. 1780, № 19, ст. 2283, № 51, ст. 6151) следующие изменения:

1) статью 11 дополнить подпунктом 7.3 следующего содержания:

«7.3) проекты работ по экологическому восстановлению и проекты равноценных работ по охране окружающей среды на землях, находящихся в федеральной собственности и (или) находящихся на территории двух и более субъектов Российской Федерации;»;

2) статью 12 дополнить подпунктом 4.2 следующего содержания:

«4.2) проекты работ по экологическому восстановлению и проекты равноценных работ по охране окружающей среды на землях, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации и в муниципальной собственности;».

Статья 3

Дополнить пункт 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2000, № 31, ст. 3205; 2002, № 19, ст. 1792, № 30, ст. 3024, № 50, ст. 4930; 2003, № 27, ст. 2709; 2004, № 25, ст. 2484, №

50, ст. 4950; 2005, № 1, ст. 17, ст. 25, № 30, ст. 3104; 2006, № 1, ст. 10, ст. 13, ст. 14, № 23, ст. 2380, № 29, ст. 3124, № 30, ст. 3287, ст. 3287, № 31, ст. 3427, ст. 3452, № 44, ст. 4537, № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21, № 10, ст. 1151, № 13, ст. 1464, № 18, ст. 2117, № 21, ст. 2455. № 26, ст. 3074, № 30, ст. 3747, ст. 3805, ст. 3808, № 43, ст. 5084, № 46, ст. 5553; 2008, № 13, ст. 1186, № 29, ст. 3418, № 30, ст. 3597, ст. 3613, ст. 3616, № 48, ст. 5516, № 49, ст. 5747, № 52, ст. 6229, ст. 6236; 2009, № 7, ст. 772, № 14, ст. 1576, № 29, ст. 3612, № 48, ст. 5711, № 51, ст. 6156, ст. 6163; 2010, № 14 ст. 1549, № 15, ст. 1738) подпунктами 8.1-8.3 следующего содержания:

«8.1) ведение государственного реестра земель, которым причинен экологический ущерб, связанный с прошлой хозяйственной деятельностью, за исключением земель, которые находятся в федеральной собственности;

8.2) утверждение проектов работ по экологическому восстановлению и проектов равноценных работ по охране окружающей среды в случаях, когда вред окружающей среде причинен на землях, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации;

8.3) организация работ по установлению, оценке и ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой хозяйственной деятельностью, на землях, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации;».

Статья 4

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2004, № 25, ст. 2484, № 33, ст. 3368; 2005, № 1, ст. 9, ст. 12, ст. 17, ст. 25, ст. 37, № 17, ст. 1480, № 27, ст. 2708, № 30, ст. 3104, ст. 3108, № 42, ст. 4216; 2006, № 1, ст. 9, ст. 10, ст. 17, № 6, ст. 636, № 8, ст. 852, № 23, ст. 2380, № 30, ст. 3296, № 31, ст. 3427, ст. 3452, № 43, ст. 4412. № 49, ст. 5088, № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21, № 10, ст. 1151, № 18, ст. 2117,

№ 21, ст. 2455, № 25, ст. 2977, № 26, ст. 3074, № 30, ст. 3801, № 43, ст. 5084, № 45, ст. 5430, № 46, ст. 5553, № 46, ст. 5556; 2008, № 24, ст. 2790, № 30, ст. 3616, № 48, ст. 5517, № 49, ст. 5744, № 52, ст. 6229, № 52, ст. 6236; 2009, № 19, ст. 2280, № 48, ст. 5711, № 48, ст. 5733, № 52, ст. 6441; 2010, № 15, ст. 1736, № 19, ст. 2291) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 14 дополнить пунктами 18.1 и 18.2 следующего содержания:

«18.1) организация работ по установлению, оценке и ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой хозяйственной деятельностью, на землях, находящихся в муниципальной собственности поселения;

18.2) утверждение проектов работ по экологическому восстановлению и проектов равноценных работ по охране окружающей среды в случаях, когда вред окружающей среде причинен на землях, находящихся в муниципальной собственности поселения;»;

2) часть 1 статьи 15 дополнить пунктами 14.1 и 14.2 следующего содержания:

«14.1) организация работ по установлению, оценке и ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой хозяйственной деятельностью, на землях, находящихся в муниципальной собственности муниципального района;

14.2) утверждение проектов работ по экологическому восстановлению и проектов равноценных работ по охране окружающей среды в случаях, когда вред окружающей среде причинен на землях, находящихся в муниципальной собственности муниципального района;»;

3) часть 1 статьи 16 дополнить пунктами 25.1 и 25.2 следующего содержания:

«25.1) организация работ по установлению, оценке и ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой хозяйственной

деятельностью, на землях, находящихся в муниципальной собственности городского округа;

25.2) утверждение проектов работ по экологическому восстановлению и проектов равноценных работ по охране окружающей среды в случаях, когда вред окружающей среде причинен на землях, находящихся в муниципальной собственности городского округа;».

Статья 5

Изложить абзац третий пункта 8 статьи 28 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 4, ст. 251; 2003, № 9, ст. 805; 2005, № 19, ст. 1750, № 25, ст. 2425, № 30, ст. 3101, № 52, ст. 5602; 2006, № 1, ст. 10, № 2, ст. 172, № 17, ст. 1782, № 31 ст. 3454, № 52, ст. 5504; 2007, № 7, ст. 834, № 18, ст. 2117, № 21, ст. 2455, № 31, ст. 4009, № 46, ст. 5557, № 49, ст. 6079; 2008, № 20, ст. 2251, № 20, ст. 2253, № 30, ст. 3615, ст. 3616, ст. 3617; 2009, № 19, ст. 2279, № 29, ст. 3618; 2010, № 23, ст. 2788) в следующей редакции:

«зараженных опасными веществами и подвергшихся биогенному заражению, за исключением земельных участков, включенных в установленном порядке в государственный реестр земель, которым причинен экологический ущерб, связанный с прошлой хозяйственной деятельностью;».

Статья 6

Внести в Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 27 (ч. 1), ст. 2700; 2004, № 27, ст. 2711, № 41, ст. 3993, № 52 (ч. 1), ст. 5276; 2005, № 1 (ч. 1), ст. 15, ст. 17, № 10, ст. 763, № 30 (ч. 2), ст. 3122, ст. 3128; 2006, № 1, ст. 17, № 17 (ч. 1), ст. 1782, № 23, ст. 2380, № 27, ст. 2880, ст. 2881, № 31 (ч. 1), ст. 3453, № 43, ст. 4412, № 50, ст. 5279, ст. 5282, № 52 (ч. 1), ст. 5498; 2007, № 1 (ч. 1), ст. 23, ст. 24, № 10, ст. 1148, № 21, ст. 2455, № 26, ст.

3075, № 31, ст. 4009, № 45, ст. 5417, № 46, ст. 5553; 2008, № 20, ст. 2251, ст. 2253, № 29 (ч. 1), ст. 3418, № 30 (ч. 1), ст. 3597, № 30 (ч. 2), ст. 3616, № 52 (ч. 1), ст. 6236; 2009, № 1, ст. 19, № 11, ст. 1261, № 29, ст. 3582, № 29, ст. 3601, № 30, ст. 3735, № 52 (ч. 1), ст. 6416, № 52 (ч. 1), ст. 6419, № 52 (1 ч.), ст. 6441) следующие изменения:

1) дополнить пункт 1 статьи 24 подпунктом 7 следующего содержания:

«7) из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, исполнительными органами государственной власти или органами местного самоуправления, предусмотренными статьей 29 настоящего Кодекса, юридическим лицам и гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, которые за счет собственных средств осуществляют работы по ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой хозяйственной деятельностью, на данных земельных участках, на период выполнения таких работ, за исключением случаев, предусмотренных подпунктом 1 пункта 1 статьи 24 настоящего Кодекса.»;

2) изложить подпункт 12 пункта 5 статьи 27 в следующей редакции:

«загрязненные опасными отходами, радиоактивными веществами, подвергшиеся биогенному загрязнению, иные подвергшиеся деградации земли, за исключением земельных участков, включенных в установленном порядке в государственный реестр земель, которым причинен экологический ущерб, связанный с прошлой хозяйственной деятельностью»;

3) пункт 1 статьи 28 дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«Преимущественное право на приобретение или на заключение договора аренды земельных участков, которые находятся в государственной или муниципальной собственности и на которых в установленном порядке выполнены работы по ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой хозяйственной деятельностью, имеют юридические лица и граждане, в том числе индивидуальные предприниматели, которые за счет собственных средств выполнили такие работы на данном земельном участке

в случае, если такие работы были произведены по заказу уполномоченных государственных или муниципальных органов или по инициативе заинтересованного юридического лица, но с согласия таких органов.».

Статья 7

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2012 года, за исключением пунктов 2-4, 7 статьи 1 и статей 3 и 4.

2. Пункты 2-4, 7 статьи 1 и статьи 3 и 4 вступают в силу с 1 января 2013 года.

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of fluid, connected strokes, located at the bottom right of the page.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации (в части регулирования вопросов ликвидации экологического ущерба, в том числе связанного с прошлой хозяйственной деятельностью)»

Проект федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации (в части регулирования вопросов ликвидации экологического ущерба, в том числе связанного с прошлой хозяйственной деятельностью)» (далее – законопроект) разработан Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в соответствии с пунктом 24 Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2010 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2009 г. № 2063-р, и пунктом 13 Плана подготовки актов по реализации в 2009-2010 годах Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. № 1996-р.

Необходимость его подготовки обусловлена неурегулированностью в природоохранном законодательстве вопросов определения и взимания вреда, который причинен окружающей среде и виновник которого установлен. Статьи 77 и 78 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», касающиеся возмещения и компенсации вреда, причиненного окружающей среде, противоречивы, не отвечают на все вопросы, возникающие в правоприменительной практике, и требуют существенной корректировки.

Вопросы оценки и ликвидации вреда, который причинен в ходе осуществления прошлой хозяйственной деятельности и виновник которого в настоящее время отсутствует, вообще, не находят отражения в законодательных актах.

Также не раскрыты в федеральных законах вопросы экономической оценки вреда, причиненного окружающей среде, - экологического ущерба. Это препятствует исполнению Росприроднадзором функций по исчислению и взиманию вреда, причиненного окружающей среде, поскольку в ряде случаев это возможно только в денежной форме.

В настоящее время в законодательстве Российской Федерации используются понятия «ущерб», «вред», «убытки».

Однако понятие «ущерб, нанесенный окружающей среде» или «экологический вред» отсутствует в Федеральном законе «Об охране окружающей среды».

Возмещение вреда окружающей среде возможно посредством устранения нанесенных нарушений, т.е. путем проведения работ за счет средств хозяйствующего субъекта, или посредством компенсации в денежной форме, т.е. в виде стоимостной формы вреда – «экологического ущерба».

Законопроектом вводится понятие «экологический ущерб» - стоимостное выражение вреда окружающей среде, исчисленное по таксам, методикам либо по затратам на восстановление нарушенных свойств и характеристик компонентов природной среды и природных объектов, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

Также законопроектом вводится понятие «возмещение вреда окружающей среде» - восстановление нарушенных свойств и характеристик компонентов природной среды и природных объектов в натуральной форме или денежная компенсация нарушенных свойств и характеристик компонентов природной среды и природных объектов, исчисленная по таксам, методикам либо по затратам на проведение работ и мероприятий по экологическому восстановлению, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

Установление этих понятий позволит на правовой основе разграничить порядок возмещения вреда окружающей среде путем проведения натурных работ или путем внесения денежных средств за причинение вреда окружающей среде, а также даст возможность систематизировать нормативно-правовую и методическую базу в данной области.

При этом устанавливается приоритет возмещения вреда, причиненного окружающей среде, в натуральной форме перед денежной.

Воздействие на окружающую среду в процессе хозяйственной и иной деятельности может осуществляться либо в пределах допустимого воздействия, либо с нарушениями законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды, а также в результате возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

Законодательством предусмотрены экономические меры компенсационного характера – плата за негативное воздействие на окружающую среду и возмещение вреда окружающей среде.

В законопроекте конкретизируется, что плата за негативное воздействие на окружающую среду взимается за негативное воздействие на окружающую среду в пределах нормативов допустимого воздействия на окружающую среду и (или) в пределах сверхнормативного воздействия на окружающую среду.

Для остальных случаев негативного воздействия на окружающую среду будет использоваться компенсационный механизм – возмещение вреда окружающей среде.

Проектом федерального закона также уточнен перечень видов негативного воздействия на окружающую среду в пределах нормативов допустимого воздействия на окружающую среду и (или) в пределах сверхнормативного воздействия на окружающую среду, из которого исключены подземные водные объекты, загрязнение недр, почв, а также неустановленные пока «иные виды негативного воздействия на окружающую

среду». Загрязнение указанных компонентов природной среды может привести к необратимым последствиям, а в соответствии с основными принципами охраны окружающей среды, установленными в абзаце девятнадцатом статьи 3 Федерального закона «Об охране окружающей среды», хозяйственная и иная деятельность, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды, запрещается.

Сброс загрязняющих веществ в подземные водные объекты не приводит к их разбавлению, а, наоборот, влечет накопление загрязнений в ограниченных по объему подземных водных горизонтах. Последствия этого могут носить катастрофический характер. Кроме того, сбросы загрязняющих веществ в подземные водные объекты не подлежат нормированию, в отличие от сбросов загрязняющих веществ в поверхностные водные объекты и выбросы в атмосферный воздух. Поэтому отсутствует механизм установления допустимых воздействий на подземные водные объекты. В соответствии со статьей 23 Федерального закона от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» в состав основных требований по рациональному использованию и охране недр входит, в том числе (пункт 8), предотвращение загрязнения недр при проведении работ, связанных с пользованием недрами, захоронении вредных веществ и отходов производства, сбросе сточных вод.

В Федеральном законе «Об охране окружающей среды» статьями 77 и 78 определены обязанность полного возмещения вреда окружающей среде и порядок компенсации вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды.

Однако эти статьи противоречат друг другу в части процедуры порядка определения и возмещения вреда окружающей среды.

Так, в статье 77 указано, что «Вред окружающей среде, причиненный субъектом хозяйственной и иной деятельности, возмещается в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, а при их отсутствии исходя из

фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды».

Статьей 78 предусмотрено, что «Определение размера вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды, а также в соответствии с проектами рекультивационных и иных восстановительных работ, при их отсутствии в соответствии с таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, утвержденными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды».

Законопроектом предлагается объединить эти статьи, а также упорядочить порядок определения и возмещения вреда окружающей среде.

При этом приоритетным с точки зрения восстановления нарушенных свойств и характеристик компонентов природной среды и природных объектов в результате нанесения вреда окружающей среде должно являться проведение натурных работ по устранению вреда.

Вводимая законопроектом новая статья 77 предусматривает следующий порядок.

Возмещение вреда, причиненного окружающей среде, осуществляется посредством проведения работ по восстановлению нарушенных свойств и характеристик компонентов природной среды и природных объектов в соответствии с проектной документацией на работы по экологическому восстановлению, утвержденной в установленном порядке.

Вред окружающей среде может быть возмещен посредством взыскания экологического ущерба с виновника его причинения с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды, на основании решения суда или арбитражного суда либо в случае технической невозможности проведения

работ по восстановлению нарушенных свойств и характеристик компонентов природной среды и природных объектов.

К таким случаям технической невозможности относятся загрязнение атмосферного воздуха и подземных водных объектов независимо от количества и вида загрязняющего вещества, загрязнение поверхностных вод, когда сбор и удаление загрязняющих веществ невозможны, безвозвратное изъятие поверхностных и подземных вод, безвозвратное уничтожение животных и растений и (или) мест их обитания, воссоздание которых невозможно.

Экологический ущерб исчисляется с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды, по таксам, методикам или по затратам на восстановление нарушенных свойств и характеристик компонентов природной среды и природных объектов в соответствии с проектами работ по экологическому восстановлению, утвержденными в установленном порядке, а в случае технической невозможности проведения работ по восстановлению нарушенных свойств и характеристик компонентов природной среды и природных объектов - по таксам, методикам.

При этом перечень случаев технической невозможности проведения работ по восстановлению нарушенных свойств и характеристик компонентов природной среды и природных объектов носит конкретный характер.

В настоящее время денежные средства, взысканные за причинение вреда окружающей среде, направляются в бюджеты различных уровней, в большинстве случаев – в местные бюджеты.

При этом в законодательстве не содержится требований, обязывающих проводить работы по восстановлению нарушенных свойств и компонентов природной среды и природных объектов в случае взыскания вреда окружающей среде в денежной форме, в результате чего негативные последствия вреда, причиненного окружающей среде, остаются неустраненными.

Такая ситуация приводит к тому, что компоненты природной среды и природные объекты, подвергшиеся негативному воздействию на окружающую среду, не реабилитируются должным образом, а правовая норма Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», устанавливающая необходимость полного возмещения вреда, причиненного окружающей среде (статья 77), остается нереализованной.

В этой связи проектом федерального закона установлены требования к органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, в пользу которых взыскан экологический ущерб, по организации проведения работ по восстановлению нарушенных свойств и компонентов природной среды и природных объектов либо, в случаях технической невозможности возмещения вреда посредством проведения работ по экологическому восстановлению, - равноценных работ по охране окружающей среды в соответствии с проектами таких работ, утвержденными в установленном порядке.

Законопроектом предлагается закрепить норму, предусматривающую обязанность утверждения проектов работ по экологическому восстановлению. Проектом федерального закона установлены полномочия органов государственной власти по утверждению проектов работ по экологическому восстановлению. При этом подразумевается, что в бюджетах различных уровней на следующий (после поступления компенсационных средств в счет погашения экологического ущерба) год формируются расходные обязательства по возмещению вреда, причиненного окружающей среде, в натуральной форме либо по проведению равноценных работ по охране окружающей среды. Такой алгоритм не означает отход от основополагающего принципа бюджетного законодательства, исключающего целевой характер расходования средств, поступающих в доходную часть бюджетов. Поступление денежной компенсации от виновника причинения

вреда окружающей среде в бюджеты юридически и фактически означает перенос юридической и финансовой ответственности на органы власти. Поэтому в данном случае бюджет является аккумулярующим звеном финансового механизма, гарантирующим эффективное расходование полученных средств. Отказ от такого решения, т.е. от обязательности проведения экологических восстановительных работ из-за отсутствия финансовых ресурсов, приведет к непрекращающемуся увеличению экологически неблагополучных территорий и, в конечном итоге, к формированию зон экологического бедствия. Это повлечет необходимость выделения еще больших ассигнований из бюджета на последующее устранение таких последствий.

Предлагаемые правовые нормы позволят обеспечить качество проводимых хозяйствующим субъектом, органом государственной власти Российской Федерации, органом государственной власти субъекта Российской Федерации или местного управления работ по экологическому восстановлению, а также, в случае исчисления экологического ущерба по затратам на восстановление нарушенных свойств и характеристик компонентов природной среды и природных объектов, расчета адекватных реальным затратам денежных сумм, которые в дальнейшем будут направлены на проведение восстановительных работ.

Кроме того, новой редакцией статьи 77 Федерального закона «Об охране окружающей среды» четко определены случаи, при которых вред, причиненный окружающей среде, считается возмещенным.

В государствах Европейского Союза действует Директива об ответственности за ущерб, причиненный окружающей среде (далее - Директива), принятая в марте 2004 года. На основе ее все страны-участницы ЕС принимают законы, определяющие конкретную ответственность за экологический ущерб.

Правовой базой Директивы служит принцип «загрязнитель платит», и она направлена на включение экологических издержек в себестоимость товаров и услуг во всей Европе.

Директива охватывает виды ответственности за ущерб водным объектам, почвам и биологическим видам и среде обитания. Директива касается конкретного и поддающегося количественному определению ущерба, включая диффузное загрязнение, когда можно установить причинные связи нанесенного ущерба и выявленного источника загрязнения.

В настоящее время существует правовой пробел в определении понятия «прошлый экологический ущерб». В связи с системной проблемой, сложившейся в результате спада производства 1990-х годов, а также при переходе к рыночной экономике, сопровождающемся масштабной приватизацией и сокращением промышленного производства, появилось значительное количество бесхозных или экономически непривлекательных активов, характеризующихся высокой степенью загрязнения. Крупномасштабная приватизация российских промышленных предприятий в процессе перехода к рыночной экономике происходила при осуществлении приватизационных сделок без учета ответственности за экологический ущерб, нанесенный в результате прошлой хозяйственной деятельности. В результате появилось значительное количество бесхозных объектов и брошенных территорий, характеризующихся высокой степенью опасности для окружающей среды и здоровья населения, а также территорий, находящихся в кризисном экологическом состоянии.

В послании Президента Российской Федерации Д.А.Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации от 30 ноября 2010 г. отмечено, что «уже в ближайшее время требуется оценить реальное состояние всех загрязненных территорий и рассматривать этот уровень в качестве стартового уровня для осуществления программ минимизации

негативного воздействия на окружающую среду и накопленного ранее экологического ущерба».

Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1663-р, предусмотрено разработать механизмы государственной поддержки работ по сокращению и ликвидации экологического ущерба, нанесенного в результате хозяйственной деятельности. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, выделяет как одно из основных направлений (второе) обеспечения экологической безопасности экономического развития и улучшения экологической среды жизни человека ликвидацию накопленного загрязнения, восстановление эродированных земель, захламленных территорий. Это направление предусматривает сокращение количества жителей, подвергающихся негативному воздействию и проживающих в неблагоприятных экологических условиях, не менее чем в 4 раза. При этом к 2020 году необходимо полностью решить проблему восстановления безопасной среды обитания в регионах экологического кризиса, где проживают около 1 млн. жителей страны.

Однако правовой статус таких территорий не определен с точки зрения полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по ликвидации негативных последствий вреда окружающей среде, причиненного в результате прошлой хозяйственной деятельности.

В этой связи законопроектом вводятся понятия, позволяющие однозначно выделить такие территории и определить порядок ликвидации этого вида вреда.

В связи с введением понятия «прошлый экологический ущерб», законопроектом закрепляется норма, связанная с основными принципами

охраны окружающей среды – ликвидация прошлого экологического ущерба. Это позволит создать правовую основу для осуществления деятельности по ликвидации прошлого экологического ущерба.

Законопроектом вводятся нормы, определяющие полномочия органов государственной власти и органов местного управления по осуществлению процедур выявления, учета, организации работ по ликвидации прошлого экологического ущерба.

Законопроект вносит изменения в статью 5 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и расширяет полномочия органов государственной власти Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды в части наделения их полномочиями по ведению государственного реестра земель, которые находятся в федеральной собственности и которым причинен экологический ущерб, связанный с прошлой хозяйственной деятельностью, а также полномочиями по установлению порядка организации работ по установлению, оценке и ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой хозяйственной деятельностью, на землях, находящихся в федеральной собственности, и по осуществлению таких работ.

Законопроектом устанавливаются полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, в части ведения государственного реестра земель, которым причинен экологический ущерб, связанный с прошлой хозяйственной деятельностью, за исключением земель, которые находятся в федеральной собственности, а также в части организации работ по установлению, оценке и ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой хозяйственной деятельностью, на землях, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации.

При этом законопроект предусматривает наделение органов местного самоуправления полномочиями по организации работ по установлению, оценке и ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой

хозяйственной деятельностью, на землях, находящихся в муниципальной собственности.

Реализация этих полномочий будет осуществляться соответствующими федеральными органами исполнительной власти в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников их центральных аппаратов и территориальных органов, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных им в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Вводимые законопроектом дополнения в статьи 5, 6 и 7 Федерального закона «Об охране окружающей среды» позволят упорядочить и разграничить функции по организации работ по ликвидации прошлого экологического ущерба между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного управления в целях поэтапной ликвидации прошлого экологического ущерба.

Законопроект вводит в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» новую статью «Ликвидация экологического ущерба, связанного с прошлой хозяйственной деятельностью».

В данной статье раскрыты функции и полномочия органов государственной власти и органов местного управления по организации работ по ликвидации прошлого экологического ущерба.

Предоставление права на заключение государственного или муниципального контракта на проведение работ по ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой хозяйственной деятельностью, должно осуществляться посредством проведения открытого аукциона в соответствии с законодательством.

Указанной статьей предлагается ввести норму, направленную на экономическое стимулирование работ по ликвидации прошлого экологического ущерба: предоставление преимущественного права лицам, которые за счет собственных средств в установленном порядке выполнили

работы по ликвидации прошлого экологического ущерба, на приобретение или на заключение договора аренды экологически реабилитированных земельных участков либо преимущественного права постоянного (бессрочного) пользования или безвозмездного срочного пользования данными земельными участками.

Законопроектом вносятся изменения в Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» в части включения в перечень объектов, подлежащих государственной экологической экспертизе федерального и регионального уровней, проектов работ по экологическому восстановлению.

Вносимые изменения в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» предусматривают разработку и утверждение проектов работ по экологическому восстановлению.

До 2006 года проекты рекультивационных и иных восстановительных работ проходили процедуру государственной экологической экспертизы.

Однако Федеральным законом 18 декабря 2006 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» из объектов государственной экологической экспертизы регионального уровня исключены проекты рекультивации земель, нарушенных в результате геолого-разведочных, добычных, взрывных и иных видов работ.

Законопроектом предлагается восстановить данную норму в отношении всего множества проектов работ по экологическому восстановлению в целях установления соответствия полноты намечаемых восстановительных работ требованиям, необходимым для ликвидации нанесенного вреда окружающей среде и восстановления качества окружающей среды.

При этом реализация полномочий по проведению государственной экологической экспертизы проектной документации на работы по

экологическому восстановлению не приведет к увеличению бюджетных расходов, поскольку непосредственное проведение экспертизы осуществляется независимыми экспертами, работы которых оплачивается заказчиком экспертизы, а органы исполнительной власти только организуют проведение государственной экологической экспертизы.

Проектом федерального закона также вносятся изменения в федеральные законы от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части наделения органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного управления новыми полномочиями в части экологического ущерба, связанного с прошлой хозяйственной деятельностью.

Принятие федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации (в части регулирования вопросов ликвидации экологического ущерба, в том числе связанного с прошлой хозяйственной деятельностью)» позволит упорядочить и систематизировать подходы к определению и исчислению вреда окружающей среде, однозначно регламентировать вопросы, связанные с компенсационными механизмами при допустимых нормативах (лимитах) воздействия на окружающую среду, а также в случаях сверхдопустимых, несанкционированных воздействий, при нарушениях требований законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды, при возникновении чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

Принятие федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации (в части регулирования вопросов ликвидации экологического ущерба, в том числе связанного с прошлой хозяйственной деятельностью)» потребует выделения дополнительных расходов федерального бюджета, бюджетов субъектов

Российской Федерации, местных бюджетов, а также привлечения внебюджетных источников финансирования на ликвидацию экологического ущерба, связанного с прошлой хозяйственной деятельностью. Однако ввиду сложности и трудоемкости таких работ, а также в связи недостатком бюджетных средств, этот процесс будет происходить поэтапно и потребует не менее 20 лет.

В то же время при реализации норм, касающихся возмещения вреда, которой причинен окружающей среде и виновник которого установлен, только в местные бюджеты будет поступать не менее 17 млрд. руб. ежегодно в счет компенсации экологического ущерба в результате порчи земель и почв, иных нарушениях природоохранного законодательства.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации (в части регулирования вопросов ликвидации экологического ущерба, в том числе связанного с прошлой хозяйственной деятельностью)»

Стоимость исков по вреду, причиняемому всем компонентам природной среды, в России оценивается в 80-90 млн. рублей ежегодно. В то же время по данным федерального государственного статистического наблюдения ежегодно в России в связи с несельскохозяйственной деятельностью выводится 1.1 млн. га земель. При этом кадастровая стоимость одного квадратного метра земли (для земель промышленности) в Московской области составляет 1560 рублей.

Реализация норм федерального закона, касающихся возмещения вреда, которой причинен окружающей среде и виновник которого установлен, только в местные бюджеты будет поступать не менее 17 млрд. рублей ежегодно в счет компенсации экологического ущерба в результате порчи земель и почв.

В связи с этим принятие федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации (в части регулирования вопросов ликвидации экологического ущерба, в том числе связанного с прошлой хозяйственной деятельностью)» приведет к увеличению доходной части местных бюджетов.

Реализация полномочий органов государственной власти по проведению государственной экологической экспертизы проектов работ по экологическому восстановлению не приведет к увеличению бюджетных расходов.

В соответствии с пунктом 2 статьи 14 Федерального закона от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» государственная экологическая экспертиза проводится при условии ее предварительной оплаты заказчиком документации, подлежащей государственной

экологической экспертизе, в полном объеме. В случае, если таким заказчиком выступает орган государственной власти или орган местного самоуправления, то расходы на проведение государственной экологической экспертизы включаются в общую смету расходов на работы по экологическому восстановлению, источник финансового обеспечения которых устанавливается на предварительном этапе с учетом всех предполагаемых затрат. При этом расходы на проведение государственной экологической экспертизы одного проекта работ по экологическому восстановлению не будут превышать 100-150 тыс. рублей на основании Методики расчета платы за государственную экологическую экспертизу, утвержденной приказом Минприроды России от 8 июля 2010 г. № 251 (зарегистрирован в Минюсте России 9 июля 2010 г., № 17766).

Непосредственные затраты на проведение государственной экологической экспертизы проектов работ по экологическому восстановлению также не приведут к увеличению бюджетных расходов, поскольку подготовка итогового экспертного заключения осуществляется, как правило, независимыми экспертами, что предусмотрено действующим законодательством (Федеральный закон «Об экологической экспертизе», постановление Правительства Российской Федерации от 11 июня 1996 г. № 698 «Об утверждении положения о порядке проведения государственной экологической экспертизы»), а штатные сотрудники органов государственной власти только организуют проведение государственной экологической экспертизы. Организация проведения государственной экологической экспертизы включает подготовку приказов об образовании экспертной комиссии и об утверждении ее экспертного заключения, а также выполнение секретарских обязанностей.

До 2006 года статьей 12 Федерального закона «Об экологической экспертизе» было предусмотрено проведение государственной экологической экспертизы проектов рекультивации земель, нарушенных в результате геолого-разведочных, добычных, взрывных и иных видов работ,

т.е. деятельности, фактически аналогичной работам по экологическому восстановлению.

Однако Федеральным законом 18 декабря 2006 г. № 232-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» из объектов государственной экологической экспертизы был исключен ряд позиций, в т.ч. проекты рекультивации земель, нарушенных в результате геолого-разведочных, добычных, взрывных и иных видов работ. Однако пропорционального уменьшения численности работников органов государственной власти, в ведении которых находится проведение государственной экологической экспертизы, при этом не произошло. Поэтому появление одного дополнительного объекта государственной экологической экспертизы не приведет к диспропорции между объемом функций и их финансовым обеспечением.

Исключение из видов негативного воздействия на окружающую среду, за которые взимается плата (статья 16 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»), сбросов загрязняющих веществ в подземные водные объекты, загрязнения недр, почв, не повлечет выпадение доходов бюджетов различных уровней.

В настоящее время согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 12 июня 2003 г. № 344 утверждены нормативы платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления.

Таким образом, в настоящее время действует механизм поступления денежных средств только за счет платы за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные водные объекты, размещение отходов.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду в результате сбросов загрязняющих веществ в подземные водные объекты, загрязнения недр, почв не рассчитывается и не взимается.

Это объясняется тем, что плата за эти виды негативного воздействия на окружающую среду не может взиматься, поскольку нормирование таких видов негативного воздействия на окружающую среду (и, соответственно, выдача разрешений на них) законодательством, вообще, не предусмотрены. Причиной этого являются крайне опасные последствия сбросов загрязняющих веществ в подземные водные объекты, загрязнения недр и почв.

Наоборот, исключение сбросов загрязняющих веществ в подземные водные объекты, загрязнения недр, почв из видов негативного воздействия на окружающую среду, за которые взимается плата, приведет к увеличению поступлений в доходную часть бюджетов в виде штрафов за нарушения требований, связанных с охраной этих компонентов природной среды, а также в счет исков о возмещении экологического ущерба, причиненного такими действиями.

Ликвидация прошлого экологического ущерба - долгосрочный процесс, связанный со значительными расходами на решение проблемы. Экономически развитые страны приступили к изучению и поэтапному решению проблемы оценки и ликвидации накопленного экологического ущерба в 70-80-х годах прошлого столетия. Организация и финансирование большинства объектов прошлого экологического ущерба в США, ФРГ и других странах осуществлялось государством.

В настоящее время по экспертным оценкам на территории Российской Федерации выявлено 194 объекта прошлого экологического ущерба.

Такие объекты расположены на землях Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Общая численность населения, испытывающего непосредственное влияние от загрязнений на территориях с наличием прошлого экологического ущерба Российской Федерации, составляет более 10 млн. человек.

Финансирование работ по ликвидации прошлого экологического ущерба предусматривает доленое участие из средств федерального бюджета и средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Также проектом федерального закона предусматривается привлечение внебюджетных источников, в том числе на принципах государственно-частного партнерства.

Законопроектом предлагается внесение изменений в Земельный кодекс Российской Федерации в части предоставления права на безвозмездное срочное пользование земельными участками юридическим лицам и гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, которые за счет собственных средств осуществляют работы по ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой хозяйственной деятельностью, на данных земельных участках, на период выполнения таких работ.

В настоящее время земли, на которых накоплен прошлый экологический ущерб, выведены из хозяйственного оборота и не представляют интереса с экономической точки зрения интереса.

В случае проведения работ по ликвидации прошлого экологического ущерба такие земли возвращаются в хозяйственный оборот, что повлечет за собой увеличение доходной базы бюджетов разных уровней за счет осуществления хозяйственной или иной деятельности на данной территории.

Кроме того, данный механизм является инструментом экономического стимулирования к проведению работ по ликвидации прошлого экологического ущерба.

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития на период до 2020 года выделены этапы инновационного развития, направленного на формирование и использование инструментов частно-государственного партнерства.

Финансовые затраты из федерального бюджета на реализацию мероприятий по ликвидации прошлого экологического ущерба для одного объекта по экспертным оценкам составляют около 500 млн. рублей.

При этом их средств бюджетов субъектов Российской Федерации необходимо выделить порядка 100 млн. рублей на один объект для проведения инженерных изысканий, подготовки проектно-сметной документации и частичного долевого финансирования основных работ.

Таким образом, для ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой хозяйственной деятельностью, потребуется дополнительное финансирование из средств федерального бюджета в размере около 77 600 млн. рублей и около 19 400 млн. рублей из средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Однако ввиду сложности и трудоемкости таких работ, а также в связи недостатком бюджетных средств, этот процесс будет происходить поэтапно и потребует не менее 20 лет. Поэтому ежегодные расходы могут составить не более 4 850 млн. рублей.

Источником финансового обеспечения работ ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой хозяйственной деятельностью, будут средства, поступающие в счет платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Таким образом, принятие федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации (в части регулирования вопросов ликвидации экологического ущерба, в том числе связанного с прошлой хозяйственной деятельностью)» потребует, в части ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой хозяйственной деятельностью, дополнительных расходов федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 13 декабря 2010 г. № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» предусмотрено финансирование работ по ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой хозяйственной деятельностью, в объеме

4668,6 млн. рублей на 2011-2013 гг. (2011 г. – 1342,4 млн. рублей; 2012 г. – 1683,4 млн. рублей; 2013 г. – 1642,8 млн. рублей). Эти работы включают:

реализацию проекта Мирового банка реконструкции и развития «Ликвидация прошлого экологического ущерба в Российской Федерации» (2011 г. - 366,00 млн. рублей; 2012 г. - 828,90 млн. рублей; 2013 г. - 837,00 млн. рублей);

организацию и проведение работ по очистке загрязненных территорий островов архипелага Земля Франца-Иосифа 2011 г. - 120,00 млн. рублей; 2012 г. - 740,00 млн. рублей; 2013 г. - 740,00 млн. рублей);

выполнение природоохранных мероприятий по разработке и реализации программы мероприятий по устранению негативных воздействий на экосистему г. Закаменск, вызванных производственной деятельностью бывшего Джидинского вольфрам-молибденового комбината (Закаменский район, Республика Бурятия) (2011 г. – 500,00 млн. рублей);

выполнение природоохранных мероприятий по разработке и реализации программы мероприятий по ликвидации подпочвенного скопления нефтепродуктов, загрязняющих воды р. Селенга в районе пос. Стеклозавод г. Улан-Удэ, сформировавшегося на поверхности грунтовых вод за длительный период эксплуатации промышленных объектов (2011 г. - 275 млн. рублей);

оценку экологического накопленного ущерба в Арктической зоне Российской Федерации и обоснование мероприятий по его ликвидации и снижению угроз окружающей среде, вызываемых расширением хозяйственной деятельности в Арктике, в том числе на континентальном шельфе и в районах российского присутствия на архипелаге Шпицберген (2011 г. - 22,80 млн. рублей; 2012 г. - 25,10 млн. рублей; 2013 г. - 16,10 млн. рублей);

первоочередные мероприятия по очистке Арктической зоны Российской Федерации и районов российского присутствия на архипелаге

Шпицберген от загрязнений (2011 г. - 58,60 млн. рублей; 2012 г. - 90,30 млн. рублей; 2013 г. - 36,70 млн. рублей).

В соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № ИС-П12-2396 и от 17 августа 2009 г. № ИС-П9-4722 Минприроды России совместно с другими федеральными органами исполнительной власти разработало, совместно с Аппаратом Правительства Российской Федерации доработало и в установленном порядке внесло в Правительство Российской Федерации (исх. от 15 апреля 2010 г. № 01-12-07/5138) проект постановления Правительства Российской Федерации «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду». Данный проект постановления, согласованный с Минфином России (завизирован статс-секретарем - заместителем Министра финансов Российской Федерации С.Д.Шаталовым 5 марта 2010 г.), предусматривает исчисление платы за сверхнормативные выбросы, сбросы загрязняющих веществ, иные виды негативного воздействия на окружающую среду с применением поэтапно вводимых повышающих коэффициентов. двадцатипятикратного повышающего коэффициента ($k_1=25$) – с 1 января 2012 г. по 31 декабря 2015 г., стократного повышающего коэффициента ($k_1=100$) – с 1 января 2016 г.

Как следует из финансово-экономического обоснования к проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду», утверждение нового Порядка исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду позволит довести годовую сумму платы за негативное воздействие на окружающую среду в период 2012-2015 гг. – до 44,4 млрд. рублей (в том числе в федеральный бюджет – до 8,88 млрд. рублей); в период с 2016 г. – до 86,85 млрд. рублей (в том числе в федеральный бюджет – до 17,37 млрд. рублей). Это приведет к увеличению поступлений в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные

бюджеты, соответственно: с 2012 г. – на 10,16 млрд. рублей (в 2,3 раза) и с 2016 г. – на 27,14 млрд. рублей (в 4,57 раза), - а доходная часть федерального бюджета увеличится: с 2012 г. – на 5,07 млрд. рублей (в 2,3 раза) и с 2016 г. – на 13,56 млрд. рублей (в 4,57 раза).

Источником исполнения расходных обязательств бюджетов различных уровней также являются:

- доходы, поступающие в счет платы за негативное воздействие на окружающую среду,

- доходы, поступающие в федеральный бюджет в счет пошлин за выдачу разрешительных документов (их дубликатов), в том числе на:

 - выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

 - вредное физическое воздействие;

 - сброс загрязняющих веществ в поверхностные и подземные воды;

 - проведение мероприятий по акклиматизации объектов животного мира; на трансграничное перемещение озоноразрушающих веществ, ядовитых веществ, опасных отходов, видов животных и растений, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения; об утверждении нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение,

- штрафы за нарушение природоохранного законодательства.



ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации (в части регулирования вопросов ликвидации экологического ущерба, в том числе связанного с прошлой хозяйственной деятельностью)»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации (в части регулирования вопросов ликвидации экологического ущерба, в том числе связанного с прошлой хозяйственной деятельностью)» (далее - федеральный закон) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или дополнения нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, а также принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации.

Принятие федерального закона потребует принятия следующих нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации.

1. Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке утверждения проектов работ по экологическому восстановлению, проектов равноценных работ по охране окружающей среды и требованиях к их составу и содержанию» - в части установления порядка утверждения проектов работ по экологическому восстановлению, проектов равноценных работ по охране окружающей среды и требований к составу и содержанию проектов таких работ.

Срок подготовки – 3 месяца со дня опубликования федерального закона.

Ответственные исполнители – Минприроды России, Минэкономразвития России, Минфин России, Минрегион России.

2. Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке ведения государственного реестра земель, которым причинен экологический ущерб» - части установления состава и содержания государственного реестра земель, которым причинен экологический ущерб, и установления процедур его ведения.

Срок подготовки – 3 месяца со дня опубликования федерального закона.

Ответственные исполнители – Минприроды России, Минэкономразвития России, Минфин России, Минрегион России.

3. Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке организации работ по установлению, оценке и ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой хозяйственной деятельностью» - в части утверждения процедуры организации органами государственной власти и органами местного самоуправления работ по установлению, оценке и ликвидации экологического ущерба.

Срок подготовки – 3 месяца со дня опубликования федерального закона.

Ответственные исполнители – Минприроды России, Минэкономразвития России, Минфин России, Минрегион России.

4. Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке финансового обеспечения работ по ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой хозяйственной деятельностью» - в части утверждения порядка формирования расходных обязательств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов по финансированию работ, направленных на проведение работ по ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой хозяйственной деятельностью, на землях, находящихся в федеральной собственности, на землях, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, на землях, находящихся в муниципальной собственности, с учетом с

привлечения средств внебюджетных источников, в том числе на принципах государственно-частного партнерства.

Срок подготовки – 3 месяца со дня опубликования федерального закона.

Ответственные исполнители – Минприроды России, Минфин России, Минэкономразвития России, Минрегион России.

Принятие федерального закона потребует внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 1 июля 1998 г. № 548 «О порядке выделения средств из федерального бюджета негосударственным коммерческим организациям при условии обеспечения участия Российской Федерации либо увеличения доли Российской Федерации в уставных капиталах этих организаций».

Срок подготовки – 3 месяца со дня опубликования федерального закона.

Ответственные исполнители – Минфин России, Минэкономразвития России, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом».

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'R' followed by a series of loops and a long horizontal stroke.