

Председателю Комитета Государственной Думы
по земельным отношениям и строительству
А.Ю. Русских

**Отзыв на проект федерального закона
«О внесении изменений в статью 46 Градостроительного кодекса Российской Федерации и статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

Ознакомившись с проектом федерального закона № 391826-6 «О внесении изменений в статью 46 Градостроительного кодекса Российской Федерации и статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», считаю важным отметить следующее.

1. В соответствии со ст. 42 Конституции РФ граждане имеют право на **благоприятную окружающую среду**.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» под благоприятной окружающей средой понимается окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов; качество окружающей среды – состояние окружающей среды, которое характеризуется физическими, химическими, биологическими и иными показателями и (или) их совокупностью.

В силу ст. 11 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду, на ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью.

В соответствии со ст.8 Федерального закона от 30 .03 1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии человека» граждане имеют **право на благоприятную среду обитания**, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека.

В соответствии со ст.1 Федерального закона от 30 .03 1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии человека» факторы среды обитания, среди которых химические, физические (шум, вибрация, ультразвук, инфразвук, тепловые, ионизирующие, неионизирующие и иные излучения) **оказывают или могут оказывать воздействие на человека**.

Согласно п.11 ст.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации под *«линейным объектом»* понимаются линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения.

В некоторых нормативных актах под *«линейным объектом»* понимаются различные объекты строительства. Например, инфраструктура освоения месторождений полезных ископаемых в случаях, если в этих целях необходимо строительство линейных объектов в соответствии с проектом обустройства месторождения.

Судебная практика (решение Пермского районного суда от 26.01.2012 г.) относит к линейным объектам насосные станции, трансформаторные подстанции и пр.

Таким образом, перечень линейных объектов является открытым, и под терминологию «линейный объект» могут подпадать различные строительные объекты, обладающими повышенными шумовыми, вибрационными, тепловыми, электромагнитными и пр. характеристиками, которые оказывают (могут оказать) воздействие на человека.

2. В соответствии со статьей 46 Градостроительного кодекса Российской Федерации и статьей 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» проекты планировки территории и проекты межевания территории, в том числе подготавливаемые для размещения линейных объектов, подлежат обсуждению на публичных слушаниях.

В соответствии со ст. 68 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в целях реализации права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушения законодательства в области охраны окружающей среды осуществляется общественный экологический контроль, одной из форм которого является участие граждан в публичных слушаниях.

Публичные слушания – форма участия жителей города в осуществлении местного самоуправления путем выражения своего мнения (отношения) к решению общественно значимых вопросов местного значения.

Согласно п.7 ст. 46 Градостроительного кодекса РФ публичные слушания проводятся в том числе и в целях **соблюдения права человека на благоприятные условия жизнедеятельности**, с участием граждан проживающих на территории, применительно к которой осуществляется подготовка проекта ее планировки и проекта ее межевания. При проведении публичных слушаний по проекту планировки территории и проекту межевания территории всем заинтересованным лицам должны быть обеспечены равные возможности для выражения своего мнения.

В том случае, если хозяйственная деятельность оказывает негативное воздействие на окружающую среду, на публичные слушания (общественные обсуждения) выносятся вопросы оценки ее воздействия на окружающую природную среду (ОВОС).

К видам деятельности, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду и подпадающим под термин «*линейного объекта*» относятся: строительство автомагистралей, скоростных дорог, трасс для железных дорог, трубопроводов для транспортировки нефти, газа и пр.

Таким образом, хозяйствующий субъект, в случае, если его деятельность оказывает негативное воздействие на окружающую среду обязан провести ОВОС (в соответствии с которым возможен альтернативный вариант размещения объекта) и обсудить его на публичных слушаниях (общественных обсуждениях).

3. В соответствии со ст. 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы.

Нормы по общественному участию содержатся в международных актах: Конвенции ООН «Об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте» (Конвенция Эспо), Конвенции ООН «О доступе к информации, участию общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам,

касающимся окружающей среды» (Орхусская Конвенция), к ратификации которых и внесению соответствующих изменений во внутренне законодательство сейчас готовится Российская Федерация.

Таким образом, исключение процедуры публичных слушаний по проектам планировки территории и проектам межевания территории, подготавливаемой для размещения линейных объектов, противоречит нормам международного законодательства и процедуре гармонизации российского законодательства в связи с ратификацией международных конвенций.

4. В силу ч. 2 ст.55 Конституции РФ «в Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина».

5. В п.11 ст.1 Градостроительного кодекса РФ к термину «*линейный объект*» относится фраза «и другие подобные сооружения», которая является коррупциогенным фактором и создает неограниченные возможности для органов государственной власти при принятии решений в отношении процедуры проведения публичных слушаний проектов планировки и проектов межевания территорий.

Таким образом, в представленном в проекте федерального закона № 391826-6 «О внесении изменений в статью 46 Градостроительного кодекса Российской Федерации и статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» выявлен коррупциогенный фактор.

С учетом вышеизложенного полагаю, что принятие федерального закона № 391826-6 «О внесении изменений в статью 46 Градостроительного кодекса Российской Федерации и статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», исключающих из публичных слушаний проекты планировки территории и проекты межевания территории подготавливаемые для размещения линейных объектов **является нарушением прав граждан на благоприятную среду жизнедеятельности и обитания, участия граждан в принятии решений, в осуществлении местного самоуправления путем выражения своего мнения (отношения) к решению общественно значимых вопросов местного значения, и противоречит общепризнанным принципам и нормам международного права.**

Проведенный анализ показывает **отсутствие в проекте закона антикоррупционных механизмов** и создает дополнительные **возможности для коррупции** при принятии решений государственными или муниципальными служащими в отношении процедуры проведения публичных слушаний проектов планировки и проектов межевания территории подготавливаемые для размещения линейных объектов.

Н.Б. Поправко, адвокат,



правовой эксперт Экологического правозащитного центра «Беллона»,
независимый эксперт Минюста РФ на проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов на коррупциогенность.

191015 Санкт-Петербург, Суворовский пр., д. 59, ЭПЦ «Беллона»
www.bellona.ru

mail@bellona.ru, kab147@mail.ru (812) 702-61-25