

Основные идеи СС9

1. По общему мнению, долгосрочное сотрудничество должно базироваться на четком соблюдении прав человека в качестве основного принципа разработки соглашения на период после 2012 года. Это необходимо для обеспечения климатической справедливости и достижения Целей Развития на Рубеже Тысячелетий, выработанных ООН.
2. Поощрение создания атмосферы доверия также является необходимым для обеспечения всеобщего согласия. Индустриально развитым странам срочно необходимо взять на себя ведущую роль в снижении выбросов у себя дома, и в то же время предоставляя необходимую финансовую поддержку странам развивающимся в целях адаптации к изменениям и снижения изменений климата.
3. Настоятельной необходимостью является сдерживание повышения средней температуры в рамках глобального потепления в пределах двух градусов Цельсия. Для достижения этой цели нам необходима четкая, прозрачная и предсказуемая программа снижения выбросов парниковых газов в атмосферу, а также всеобщее участие. Однако, разные страны находятся в разных условиях, и, таким образом, нам необходимы надлежащие стимулы для их вовлечения в соглашения по глобальному изменению климата.
4. Реакция на изменения климата должна поощрять важные дополнительные выгоды – такие, как создание новых рабочих мест, защиту окружающей среды и здравоохранение.
5. Отраслевые подходы, поощряющие расширенное сотрудничество, передачу технологий, уничтожение препятствий для их применения и раннее предупреждение, являются важнейшими дополнениями общих соглашений.
6. Ускоренное развитие и применение технологий со сниженным уровнем выбросов является первоочередной целью. Правительствам необходимо значительно увеличить общественное финансирование исследований и разработок таких технологий и создать простые, прозрачные и адаптированные к местным условиям меры регулирования и стимулирования продвижения и маркетинга низко-углеродных технологий.
7. Должны быть разработаны меры стимулирования для разработки технологий, предполагающих снижение уровня выброса углекислого газа до отрицательных значений, то есть так называемых «углерод-негативных» технологий – например, биомасса, улавливающая и аккумулирующая углерод, цемент, связывающий углерод, или биологический древесный уголь.
8. Для обеспечения необходимого уровня технической и управленческой поддержки, дальнейшее создание социально-экономического и природоохранного потенциала должно быть направлено на развитие и применение технологий со сниженным выбросом. Аналогичным образом, энергия предпринимательской инициативы должна быть освобождена, в частности путем создания интеллектуального партнерства между обществом и индивидуумом.
9. Механизмы общественного финансирования должны быть разработаны таким образом, чтобы увеличивать и ускорять приток частного капитала в климатически благоприятные технологии и предприятия. Субсидирование использования ископаемых видов топлива и электроэнергии препятствует внедрению низко-углеродных технологий и мер по экономии энергии, и должно быть прекращено.
10. Механизм Чистого Развития должен быть пересмотрен в целях поощрения развития низко-углеродных технологий в наименее развитых странах.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

РАБОЧИЕ ЗАМЕТКИ ОБСУЖДЕНИЙ В РАБОЧИХ ГРУППАХ

РАБОЧАЯ ГРУППА А – КЛИМАТИЧЕСКАЯ СПРАВЕДЛИВОСТЬ

В настоящее время изменения климата вызывают широкомасштабные вредные изменения жизни человека. Миллионы людей по всему земному шару страдают от изменений климата и частота климатических явлений, вызывающих смерти, болезни и вынужденные перемещения людей, постоянно увеличивается. Переговоры в Копенгагене должны сфокусироваться на влиянии человека на изменения климата и иметь климатическую справедливость в качестве руководящего принципа.

Мы призываем переговорщиков учесть следующие факты:

- Все выводы и все меры, предложенные в заключительном тексте, должны базироваться на общепризнанных стандартах прав человека. Таким образом, переговорщики должны принять наиболее амбициозные цели в обсуждаемом тексте и посвятить себя достижению целей переходного периода.
- По общему мнению, долгосрочное сотрудничество должно базироваться на четком соблюдении прав человека в качестве основного принципа разработки соглашения на период после 2012 года. Это необходимо для обеспечения климатической справедливости и достижения Целей Развития на Рубеже Тысячелетий, выработанных ООН. Мы также призываем переговорщиков включить четко сформулированную и не оставляющую возможности разночтений необходимость уважения прав человека в любые формулировки, высказывания и пресс-релизы в ходе переговоров.
- Финальный текст, разработанный переговорщиками, должен обеспечивать соблюдение в рамках любых акций, предпринимаемых в целях адаптации к изменениям климата, снижения уровня выбросов и передачи технологий, принципов и нормативной базы прав человека, принятых международным сообществом.
- Мы призываем руководствоваться РКИК ООН в качестве основного средства координации в вопросах климатической справедливости для международных, региональных и местных правительств, а также частного сектора.
- Адаптация к изменениям климата и смягчение изменений климата должны получить равное значение. Национальные Планы действий по адаптации к изменениям климата должны быть усилены и Стратегия Всемирного Банка по сокращению бедности должна уточняться на регулярной основе и включать в себя новейшие данные анализа рисков по изменению климата для беднейших стран, устанавливать основные стратегии снижения уязвимости и предоставления оценок для финансирования.
- Должны быть предприняты дополнительные меры повышения уровня общественного внимания к эффектам глобального потепления через систему образования и программы информирования общественности. Это будет способствовать повышению уровня вовлеченности общества, что, в свою очередь, должно привести к изменениям в структуре обществ, призванным лучше реагировать на изменения климата.
- Переговорщики должны разработать альтернативные методы защиты или управления миграцией лиц, которые не могут быть классифицированы как беженцы, однако чье возвращение не предоставляется возможным или оправданным в силу причин, возникших в местах первоначального пребывания или личных условий, включая личную уязвимость.
- Необходимые ресурсы, доступные в настоящий момент для адаптации к изменениям климата, создаваемые в рамках Механизма Чистого Развития, являются недостаточными. Индустриально развитые страны должны предпринять срочные шаги для существенного увеличения финансирования и помощи менее развитым странам.

РАБОЧАЯ ГРУППА В: ОТРАСЛЕВЫЕ СОГЛАШЕНИЯ

Отраслевые подходы, поощряющие расширенное сотрудничество, передачу технологий, уничтожений препятствий для их применения и раннее предупреждение, являются важнейшими дополнениями общих соглашений.

ПРАВОМЕРНОСТЬ

Во всех странах

Отраслевой подход поощряет расширение сотрудничества в развитии и передаче технологий, устранение барьеров по их применению, а также предоставляет промышленности платформу для работы с правительством с целью получения необходимого одобрения новых технологий регулирующими органами.

Отраслевые подходы могут облегчать раннее, надежное и эффективное снижение уровня выбросов парниковых газов, а также являются хорошо подходящими дополнениями общих соглашений.

Отраслевые подходы также могут стимулировать инновации и трансформацию рынка с креативными комбинациями мер регулирования и кредитов, специально предназначенных для условий конкретной отрасли и рынка.

В индустриально развитых странах

Программы ограничения и обмена (Cap and Trade) не смогли достичь требуемого к настоящему времени уровня снижения выбросов. Отраслевые подходы необходимы для замещения, подкрепления и дополнения таких программ путем отраслевых методов – таких как создание отраслевых стандартов, мер по руководству, контролю и снятию с производства.

В развивающихся странах

Отраслевые подходы могут предоставить доступ к ноу-хау, технологиям и финансирование даже до того, как всеобъемлющие ограничения будут приняты.

Отраслевые подходы являются подходящими для снижения выбросов парниковых газов в атмосферу и радиационного прогрева в наиболее влияющих на климат отраслях.

ПРИНЦИПЫ

Отраслевые подходы должны быть разработаны с целью продвижения передачи технологий и скоординированы с потоками финансирования и иными мерами поощрения совместного использования знаний.

Абсолютные ограничения и отраслевые стандарты работы (включая цели по интенсивности) должны быть разработаны бесплатными и поддерживающими: отраслевые подходы не должны вести к менее строгим национальным целям или покиданию отрасли.

Выполнение должно быть прозрачным, измерение – счетным, и должно отмечаться и независимо подтверждаться путем методов разумной степени сложности.

Отраслевые соглашения должны быть разработаны с целью обеспечения постоянного повышения уровня снижения выбросов, и иметь своей целью окончательный переход к «углерод-нейтральным» и «углерод-негативным» обществам. Соответствие и принуждение к исполнению должно осуществляться правительственными, межправительственными и отраслевыми органами власти.

Отраслевые подходы должны идти в ногу с новейшими достижениями науки и полностью использовать современные инновации.

РАБОЧАЯ ГРУППА С: РАЗВИТИЕ И ВНЕДРЕНИЕ ТЕХНОЛОГИЙ ДЛЯ СНИЖЕНИЯ БЕДНОСТИ И УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Соглашение, выработанное в Копенгагене, должно увеличивать степень сотрудничества между обществом и индивидуумом, имеющее своей целью поддержание предпринимательской инициативы и активного участия малого и среднего бизнеса. Это является необходимой мерой, направленной на обеспечение подобоающей передачи технологий между стадиями разработки и внедрения.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПЛЮСЫ ОТ ВНЕДРЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ТЕХНОЛОГИЙ

В то время как ускоренное развитие и внедрение технологий с пониженным уровнем выбросов должно оставаться первоочередной целью, также необходимо ценить и тот дополнительный вклад, который эти технологии приносят – например, создание новых рабочих мест и их влияние на окружающую среду и здоровье населения. Это обстоятельство также поможет стимулировать внедрение таких технологий, особенно в развивающихся странах.

ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ ТОЛЧОК: ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТИМУЛИРОВАНИЯ РАЗРАБОТКИ ВАЖНЕЙШИХ НИЗКО-УГЛЕРОДНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Национальным правительствам необходимо значительно увеличить общественное финансирование разработки и развития важнейших низко-углеродных технологий. Это является решающим моментом в улучшении характеристик и снижении стоимости таких технологий и будет необходимо для достижения долгосрочных, существенных ограничений выбросов. Это также позволит снизить стоимость смягчения изменений климата в долгосрочной перспективе.

Эффективность национальных и региональных исследований выше, когда достигается объединение ресурсов и обмен опытом. Таким образом, есть неотложная необходимость в обеспечении эффективных механизмов целенаправленного международного сотрудничества в области исследований, разработки и демонстрации. Законодательство по охране прав интеллектуальной собственности не должно препятствовать сотрудничеству между исследовательским и бизнес-сообществами и должно способствовать обмену знаниями.

ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ БУКСИР: РАЗВИТИЕ РЫНКА

Необходима разработка простых, понятных и локально адаптированных правил и набора стимулирующих мер для развития эффективных рынков. Существует одна проверенная модель – соединение покупательской способности в создании и созревании рынков, достижении определенного уровня с ускоренным технологическим обучением. Это также должно быть направлено на увеличение преимуществ первопроходцев, таким образом поддерживая стратегию «изучаем делая» вместо стратегии «изучаем наблюдая».

Необходимо стимулировать доступ к капиталу в течение всего цикла развития бизнеса – от зародыша до коммерческой стадии – как в малых, так и в больших проектах. Примерами такой стимуляции могут служить льготные кредиты, микро-финансирование и правительственное со-финансирование.

Особое внимание должно быть уделено на ускоренное и массированное внедрение существующих технологий. Немедленный и сильный фокус на строительство особенно важен. Использование энергии в зданиях является причиной около 40 процентов общемирового выброса углекислого газа, связанного с энергетикой. Строительная отрасль развивается ускоренными темпами, особенно в развивающихся странах. Каждое здание, построенное без применения множества существующих энергосберегающих технологий, является упущенным шансом и будет обречено на неэффективное использование энергии в течение всего своего существования, часто в течение нескольких десятилетий.

НЕОБХОДИМО РАЗРАБОТАТЬ МЕХАНИЗМЫ ОБЛЕГЧЕНИЯ ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИИ И ОБМЕНУ ЗНАНИЯМИ, ОСОБЕННО ПО ТЕХНОЛОГИЧЕСКИМ И ПРОЕКТНЫМ ВОПРОСАМ

НЕОБХОДИМО СОЗДАНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО И ПРИРОДООХРАННОГО ПОТЕНЦИАЛА, ОСНОВАННОГО НА НАКОПЛЕННОМ ТЕХНИЧЕСКОМ, КОММЕРЧЕСКОМ И КПРАВЛЕНЧЕСКОМ ОПЫТЕ

РАБОЧАЯ ГРУППА D: ФИНАНСИРОВАНИЕ

- Настоятельной необходимостью является сдерживание повышения средней температуры в рамках глобального потепления на уровне двух градусов Цельсия. Для достижения этой цели нам необходима четкая, прозрачная и предсказуемая траектория снижения выбросов парниковых газов в атмосферу, а также всеобщее участие. Однако, разные страны находятся в разных условиях, и, таким образом, нам необходимы надлежащие стимулы для их вовлечения в соглашения по глобальному изменению климата. Любое новое соглашение должно быть разработано таким образом, чтобы поддерживать эффективное и действенное вовлечение новых участников в глобальный процесс уменьшения углеродных выбросов.
- Все индустриализированные страны, а не только подписавшие Киотский протокол, должны войти в международно-признанные рыночные механизмы, хотя некоторые менее развитые и некоторые лидирующие по выбросам страны могут присоединиться на определенных стадиях и на определенное время. Это позволит устранить определенные недостатки в достижении климатических целей. Общее внимание к вопросам климата – климат прежде всех остальных проблем – должно стимулироваться.
- Предсказуемость мира, ограниченного в объеме углеродосодержащих выбросов, является необходимым условием поддержки технологических инноваций, мотивирующим бизнес-сообщество в оценке инвестиций, а правительств – в регулировании планов развития. Некоторые технологии, например улавливания углекислого газа, в течение некоторого времени будут нуждаться в дополнительном финансировании для выхода на необходимый уровень экономического развития.
- Инвестициям в низко-углеродные технологии препятствует прямое и косвенное субсидирование энергетики ископаемых видов топлива. Субсидирование топлива и энергетики имеет большие масштабы, является развращающим, и должно быть срочно ликвидировано как таковое.
- Для лесопромышленных государств, недостаточно подготовленных для углеродного рынка, Копенгагенское Соглашение должно предусматривать соответствующее целевое финансирование.
- Системы измерения, отчетности и верификации выбросов являются необходимыми предварительными реквизитами для внедрения системы стимулирования. Однако, в большинстве развивающихся стран наблюдается недостаток возможностей по внедрению данных систем. Таким образом, международная поддержка развивающихся стран в вопросе внедрения данных систем должна быть приоритетом.
- Международное распределение средств через различные механизмы может стимулировать более широкое участие (включая страны, лидирующие по уровню выбросов) в глобальном углеродном рынке. Такое финансирование может мотивировать различные страны на принятие более строгих уровней ограничения выбросов, что могло бы быть достигнуто путем установления цены углерода внедрением ограничений или национального налога на выбросы вместе с бесплатными национальными схемами снижения уровня выброса парникового газа.
- Настоятельной необходимостью является адекватное дополнительное и предсказуемое финансирование адаптации. Рынки не могут быть использованы для адаптации. Требуется международное финансирование.
- Рынок соответствий сам по себе мог бы использоваться в качестве источника финансирования, и такая возможность должна быть рассмотрена. Например, перевод международных разрешений (или разрешенных количеств выбросов) в доллары могло бы сгенерировать надежные достаточные и дополнительные ресурсы.
- Механизм Чистого Развития уже создал каналы реализации, методы, местное вовлечение и позволил накопить необходимый опыт путем смещения барьеров и обнажения слабостей существующих систем в деле измерения, отчетности и верификации тонн углекислого газа, на которые были снижены выбросы в атмосферу. Однако он еще не создал необходимого масштаба трансформаций для достижения климатических целей. Механизм Чистого Развития должен быть пересмотрен, и подход, базирующийся на конкретных проектах, должен быть сохранен, так как он ведет к более высоким показателям измерения,

отчетности и верификации в проектах снижения выбросов и более легкому вовлечению частного сектора. Инвестиции агрегируемых ресурсов должны быть привлечены и сфокусированы на снижение уровня выбросов парникового газа, которого не удалось достичь путем использования существующих ресурсов. Механизмы микро-финансирования и другие известные альтернативные каналы финансирования должны быть рассмотрены в качестве дополнительной помощи в реализации данных проектов.

- Механизмы и принципы общественного финансирования должны быть применены для максимально эффективного использования наибольшего количества денег от частного сектора в целях ускорения притока капитала в климатически благоприятные инвестиции. Таковыми могут являться:
 - Большие объемы заемных средств, привлекаемых на поздних сроках внедрения, под гарантии региональных властей смогут ускорить реализацию коммерчески «созревших» проектов в сфере чистой энергетики/транспорта.
 - Фокусировка на пробелах в спектре финансовых услуг - в вопросах, в которых частный сектор традиционно неохотно идет на взятие рисков по финансированию.
 - Расширенное государственное страхование рисков.
 - Уверенность в долгосрочной политике государства, направленной на возмещение выбросов в окружающую среду (например, углерода).
 - Уровень резервирования рискованного капитала 0% (в соответствии с Соглашением Базель II о достаточности капитала) для заимствований в рамках проектов, связанных с созданием «зеленой» инфраструктуры.