

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» и отдельные законодательные акты Российской Федерации

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) обусловлено наличием пробела, возникшего в действующем природоохранном законодательстве.

Согласно статье 1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» к компонентам природной среды относятся земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и т.д.

В соответствии со статьёй 26 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» установлено, что нормативы допустимого изъятия компонентов природной среды и порядок их установления определяется соответствующим законодательством. При этом Федеральным законом от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» подобное правовое регулирование в отношении атмосферного воздуха как компонента природной среды не предусмотрено.

Вместе с тем правовые основы владения и пользования землей регулируются Гражданским и Земельным Кодексами Российской Федерации.

Забор (изъятие) водных ресурсов из поверхностных и подземных водных объектов, в том числе водных ресурсов, содержащих полезные ископаемые и (или) являющихся природными лечебными ресурсами, порядки заключения договоров водопользования, расчета и взимания платы за пользование водными объектами установлены Водным Кодексом Российской Федерации.

Пользование недрами, основания возникновения права такого пользования, платежи при пользовании недрами и иные правоотношения в сфере недропользования установлены Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах».

Виды, способы и условия пользования животным миром, порядок предоставление животного мира в пользование определены Федеральным законом от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире».

Использование растительного мира, в частности использование лесов, заготовка пищевых лесных ресурсов: дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов и т.д., сбор лекарственных трав регулируются Лесным Кодексом Российской Федерации.

Статьей 3 Федерального закона «Об охране окружающей среды» определен принцип платности природопользования и возмещения вреда

окружающей среде при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, оказывающей воздействие на окружающую среду. Здесь также отмечается отсутствие единого правового подхода и пробел законодательства в части потребления атмосферного воздуха как компонента природной среды. В частности, законодательством Российской Федерации о налогах и сборах установлены земельный налог, платежи за пользование природными ресурсами (платежи при пользовании недрами, плата за пользование водными объектами, сборы за пользование объектами животного мира и водных биологических ресурсов, плата за использование лесов).

Вместе с тем, атмосферный воздух – жизненно важный компонент окружающей среды – интенсивно эксплуатируется в процессе хозяйственной деятельности. Атмосферный воздух необходим для сжигания твердого, жидкого и газового топлива в любых технологических процессах. Образующиеся при этом выбросы парниковых газов играют ведущую роль в формировании совокупного выброса парниковых газов в Российской Федерации.

Согласно пятому национальному сообщению Российской Федерации, представленному в Секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, антропогенные выбросы парниковых газов в России в 2007 году составили 2,19 млрд. тонн CO_2 -эквивалент, из них около 1,68 млрд. тонн – это выбросы диоксида углерода и оксида азота, образующиеся в результате взаимодействия с кислородом атмосферного воздуха. Таким образом, только в результате горения ископаемого топлива в промышленных процессах и энергетике в 2007 использовано около 5,81 млрд. тонн атмосферного воздуха.

Киотский протокол обязывает Российскую Федерацию осуществлять политику и меры по ограничению и сокращению выбросов, к которым относится повышение энергоэффективности, содействие лесовосстановлению, разработка, внедрение и использование передовых и инновационных экологически безопасных технологий. Поглощение выбросов парниковых газов за счет ведения лесного хозяйства и землепользования ежегодно в 2007 году составило 0,19 млрд. тонн.

Таким образом, изъятие атмосферного воздуха и выделение парниковых газов в процессах горения для производственных нужд осуществляется коммерческими юридическими лицами, а лесовосстановление и воспроизводство лесов, которые поглощают парниковые газы, обеспечивается органами государственной власти, органами местного самоуправления.

Принятие данного законопроекта позволит преодолеть пробел действующего законодательства в части регулирования правоотношений, касающихся нормативов допустимого потребления атмосферного воздуха, порядка их установления, определения платы за потребление атмосферного воздуха и установления меры ответственности юридических лиц за нарушение порядка потребления атмосферного воздуха.

В конечном итоге проект данного Федерального закона позволит создать экономические условия для совершенствования технологических процессов, снижения выбросов парниковых газов и обеспечения минимального необходимого для производственных нужд потребления атмосферного воздуха.