ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА
(РОСЛЕСХОЗ)

Адрес: ул. Пятницкая, д. 59/19, Москва, 115184
Тел.: 8 (495) 953-37-85, факс: 8 (499) 230-85-30

10.12.2010 № 87-09-47/8770

на № 29.10.2010 № 1099

Исполнительному директору
Экологического Правозащитного
Центра «БЕЛЛОНА»

Н.И. Рыбакову

Суворовский пр.59, лит. А,
Санкт-Петербург, 191015

О Заключении общественной комиссии
по расследованию причин и последствий
природных пожаров в России в 2010 году

Уважаемый Николай Игоревич!

В соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 19.11.2010 г. № П9-41544 Федеральное агентство лесного хозяйства рассмотрело Заключение общественной комиссии по расследованию причин и последствий природных пожаров в России в 2010 году и сообщает следующее.

Анализ итогов пожароопасного сезона 2010 года показывает, что поставленные вопросы актуальны и имеют большое значение для развития лесной отрасли, в том числе повышения эффективности борьбы с лесными пожарами.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации с 01.01.2007 г., осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, включая организацию охраны лесов (в том числе осуществление мер пожарной безопасности) передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Основной причиной сложной лесопожарной обстановки, сложившейся на Европейской части территории России в течение пожароопасного сезона 2010 года, является неосторожное обращение населения с огнём в лесах, то есть нарушения Правил пожарной безопасности в лесах, последствия которых усугубились аномально жаркой и сухой погодой с высоким давлением и сильными ветрами, а также бесконтрольными выжиганиями сухой травы на землях сельскохозяйственного назначения, граничащих с землями лесного фонда, и их неудовлетворительным противопожарным состоянием. Важной причиной выхода лесных пожаров из под контроля, возникновения чрезвычайных лесопожарных ситуаций являются также необоснованные задержки принятия решений органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных в области лесных отношений, об экстренном реагировании на изменение оперативной ситуации с лесными пожарами.

Стоит отметить, что анализ информации о лесных пожарах приведённой в заключении общественной комиссии, основан не на статистических сведениях, а на оперативных данных космического мониторинга представленных без учёта особенностей спутниковой съёмки.

В приведённой статистике по ряду субъектов Российской Федерации комиссия проводит сравнительный анализ данных о лесных пожарах с аналогичным периодом 2009 года без поправок на значительные различия климатических показателей указанных годов. Односторонность выводов комиссии заключается также в том, что в качестве примера взята только негативная динамика по субъектам Российской Федерации, в которых наблюдалось снижение оперативности обнаружения и тушения лесных пожаров, а также рост средней площади пожаров, в то же время не приводится информация по ряду регионов, в которых наблюдались позитивные изменения указанных показателей.

Расхождения сведений представляемых МЧС России и Рослесхозом о лесных пожарах, действующих на территории Российской Федерации по основному статистическому показателю – площади, пройденной огнём, вызваны разницей во времени представления окончательного суточного отчёта о лесопожарной обстановке, отличиями методик оценки площади пройденной огнём, а также тем, что МЧС России оперирует информацией о всех природных пожарах на территории России.

Показатели по экологическому и экономическому ущербу, обозначенные в заключении общественной комиссии, а также нанесённому лесными пожарами вреду для здоровья населения носят характер непроверенных данных из различных некомпетентных источников.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные в области лесных отношений недостаточно подготовились к ликвидации напряжённой лесопожарной обстановки, сложившейся в результате высокой и чрезвычайной горимости лесов, выполнению оперативных мер по тушению лесных пожаров, что привело к распространению их на большие площади, представлению недостоверных оперативных сведений, увеличению количества крупных лесных пожаров, возникновению чрезвычайной лесопожарной ситуации.

В целях оказания помощи субъектам Российской Федерации в ликвидации напряжённой пожароопасной ситуации, сложившейся в результате высокой и чрезвычайной горимости лесов, принятия оперативных мер по тушению лесных пожаров, в том числе обеспечения ликвидации чрезвычайных ситуаций связанных с лесными пожарами, Рослесхозом своевременно был выполнен комплекс необходимых мероприятий по стабилизации лесопожарной обстановки.

В рамках заключённых с субъектами Российской Федерации соглашений, в соответствии с планом и порядком межрегионального маневрирования между субъектами Российской Федерации, Рослесхоз организовал переброску дополнительных сил и средств для тушения лесных пожаров. В целях координации работ по тушению лесных пожаров Рослесхозом в наиболее пострадавшие от огненной стихии субъекты Российской Федерации было командировано более 600 высококвалифицированных руководителей тушения лесных пожаров, в том числе профессиональные авиапожарные команды (специалисты по тушению крупных лесных пожаров, летчики-наблюдатели).

Материально-технические ресурсы пожаротушения, поступившие по линии международной гуманитарной помощи от нескольких иностранных государств, были оперативно распределены между наиболее нуждающихся в них субъектов Российской Федерации.

В целях повышения эффективности государственного управления в области лесных отношений Указом Президента Российской Федерации от 27.08.2010 № 1074 «О Федеральном агентстве лесного хозяйства» руководство деятельностью Рослесхоза осуществляет Правительство Российской Федерации. Данным указом Рослесхозу переданы функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в области лесных отношений (за исключением лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях).

В настоящее время Рослесхоз продолжает работу по детальному устранению выявленных в течение пожароопасного сезона 2010 года недостатков в работе и разрабатывает комплекс нормативно-правовых, методических и организационно-распорядительных документов направленных на обеспечение комплексной пожарной безопасности в лесах Российской Федерации.

Разработаны и внесены на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации поправки в Лесной кодекс Российской Федерации и другие нормативные правовые акты.

В целях повышения уровня материально-технического обеспечения лесопожарных служб в регионах, оснащения необходимыми для тушения лесных пожаров техникой и оборудованием, в первую очередь пожарно-химических станций, по поручению Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина от 23.09.2010 № ВП-П9-6592 на 2011-2013 годы предусмотрено допонительное выделение средств федерального бюджета в качестве субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования в сумме 5,0 млрд. рублей ежегодно.

Разработан проект соглашения с субъектами Российской Федерации, которым предусмотрен ряд требований к органам государственной власти субъектов Российской Федерации, выполнение которых обеспечит необходимый комплекс мер пожарной безопасности в лесах.

Рослесхоз информирует, что вопросы исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, переданных полномочий по организации использования лесов, их охраны (в том числе осуществлению мер пожарной безопасности) будут рассмотрены на совещании в Рослесхозе, проведение которого предусмотрено в первом квартале 2011 года.

Рослесхоз благодарит Вас за проявленную инициативу, активную гражданскую позицию в деле охраны лесов от пожаров и представленные предложения по обеспечению сохранности российских лесов.

Заместитель руководителя Е.С. Трунов